



REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL ŽUPANA

ODSJEK ZA JAVNU NABAVU I TEHNIČKE POSLOVE



KLASA: 406-01/26-01/25
URBROJ:2133-01-04/04-26-5
Karlovac, 22.04.2026. godine

Predmet: Objašnjenje poziva za dostavu ponuda u postupku jednostavne nabave

- **Usluga izrade preinvesticijske studije navodnjavanja za lokacije Cvijanović brdo, Furjan i Sadilovac na području Karlovačke županije**

Poštovani,

Zaprimili smo upit gospodarskog subjekta na koje dostavljamo objašnjenja kako slijedi:

Pitanje

Sukladno javno objavljenom Pozivu za dostavu ponuda za predmet nabave „**Usluga izrade preinvesticijske studije navodnjavanja za lokacije Cvijanović brdo, Furjan i Sadilovac na području Karlovačke županije**“, ovim putem molimo izmjenu javno objavljene dokumentacije, odnosno njezino usklađenje s temeljnim načelima javne nabave, osobito načelom tržišnog natjecanja, jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, razmjernosti i transparentnosti.

Također ukazujemo da se postupci jednostavne nabave, iako nisu postupci javne nabave u smislu pune primjene Zakona o javnoj nabavi, moraju provoditi na način kojim se osigurava zakonito, namjensko i svrhovito trošenje javnih sredstava, uz poštivanje temeljnih načela javne nabave. Navedeno osobito proizlazi iz Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave Karlovačke županije, kojim je propisano da poziv za dostavu ponuda mora biti jasan, razumljiv i dovoljan za izradu ponude, kao i da se na pitanja koja nisu uređena Pravilnikom na odgovarajući način mogu primijeniti odredbe Zakona o javnoj nabavi i pripadajućih podzakonskih propisa.

Dodatno, s obzirom na to da se predmetna nabava može odnositi na projekt financiran ili sufinanciran iz sredstava Europske unije, odnosno sredstava Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj, smatramo osobito važnim da uvjeti sposobnosti budu određeni na način koji ne dovodi do neopravdanog ograničavanja tržišnog natjecanja, povraćajućeg učinka na potencijalne ponuditelje niti rizika naknadnih financijskih korekcija.

U točki 5.2. Poziva definirano je sljedeće:

„Ponuditelj mora dokazati da je izvršio minimalno dvije (2) glavne usluge, iste ili slične predmetu nabave, iz prije izvršenog ugovora, izvršene u godini u kojoj je započeo postupak nabave i tijekom deset godina koje prethode toj godini. Pod izvršenim glavnim uslugama istim ili sličnim predmetu nabave smatra se usluga izrade preinvesticijske studije ili studije izvodljivosti za sustave javnog navodnjavanja.“

Smatramo da je ovako postavljen uvjet preusko definiran te da nije u potpunosti razmjernan predmetu nabave. Iako se u uvodu uvjeta navodi mogućnost dokazivanja izvršenja „istih ili sličnih“ usluga, završnom formulacijom se sličnost usluge ograničava isključivo na izradu preinvesticijske studije ili studije

izvodljivosti za **sustave javnog navodnjavanja**. Na taj se način pojam „slične usluge“ u biti svodi na istu ili gotovo istu uslugu, čime se nepotrebno i neopravdano sužava krug gospodarskih subjekata koji mogu dokazati odgovarajuće stručno iskustvo. Predmetna usluga, prema svojoj naravi, ne zahtijeva isključivo prethodno iskustvo na izradi preinvesticijskih studija ili studija izvodljivosti za sustave javnog navodnjavanja, već zahtijeva šire stručno iskustvo u izradi stručnih, ekonomskih, investicijskih i tehničkih analiza za potrebe planiranja, pripreme i provedbe javnih, infrastrukturnih, razvojnih, komunalnih, vodnogospodarskih, poljoprivrednih ili srodnih projekata.

Za uredno izvršenje predmeta nabave relevantno je iskustvo u izradi preinvesticijskih studija, investicijskih studija, studija izvodljivosti, razvojnih studija, analiza troškova i koristi, tehničko-ekonomskih analiza, stručnih podloga ili druge usporedive studijske dokumentacije izrađene za javne naručitelje, tijela javne vlasti, jedinice lokalne ili područne samouprave, javne ustanove, trgovačka društva u javnom vlasništvu ili druge korisnike javnih sredstava. Takvo iskustvo po svojoj je naravi usporedivo s predmetom nabave jer uključuje analizu potreba, tehničkih mogućnosti, financijske i investicijske opravdanosti, provedivosti, ekonomskih učinaka te javnog interesa projekta. Stoga smatramo da nije opravdano prihvatljive reference ograničiti isključivo na sustave javnog navodnjavanja, osobito kada gospodarski subjekti mogu imati odgovarajuće i usporedivo iskustvo na drugim javnim, vodnogospodarskim, komunalnim, infrastrukturnim, poljoprivrednim ili razvojnim projektima. Ovako usko postavljen uvjet može imati odvratajući učinak na potencijalne ponuditelje koji posjeduju stvarno, relevantno i usporedivo stručno iskustvo, ali ga nisu stekli upravo na formalno istovjetnim projektima javnog navodnjavanja. Time se može ograničiti tržišno natjecanje i smanjiti broj zaprimljenih ponuda, što nije u interesu Naručitelja niti u skladu s načelom učinkovitog i ekonomičnog trošenja javnih sredstava.

Slijedom navedenoga, predlažemo da se točka 5.2. Poziva izmijeni na način da glasi:

Pod izvršenim glavnim uslugama istim ili sličnim predmetu nabave smatraju se usluge izrade preinvesticijskih studija, investicijskih studija, studija izvodljivosti, razvojnih studija, tehničko-ekonomskih analiza, analiza troškova i koristi, stručnih podloga ili druge usporedive studijske dokumentacije za projekte navodnjavanja, vodnogospodarske projekte, komunalnu ili poljoprivrednu infrastrukturu, infrastrukturne projekte ili druge projekte od javnog interesa, izrađene za javnog naručitelja, tijelo javne vlasti, jedinicu lokalne ili područne samouprave, javnu ustanovu, trgovačko društvo u javnom vlasništvu ili drugog korisnika javnih sredstava.

Dodatno molimo da Naručitelj u dokumentaciji izričito definira mogućnost sudjelovanja zajednice gospodarskih subjekata, mogućnost angažiranja podgovaratelja te mogućnost oslanjanja ponuditelja na sposobnost drugih gospodarskih subjekata. Navedeno smatramo važnim jer se u predmetnom postupku traži dokazivanje stručnog iskustva, a gospodarski subjekti u praksi mogu nastupati samostalno, kao zajednica ponuditelja, putem podgovaratelja ili oslanjanjem na stručne i tehničke kapacitete drugih gospodarskih subjekata. Izostanak jasne odredbe o tim mogućnostima može dovesti do dvojbi u pripremi ponuda te dodatno ograničiti sudjelovanje zainteresiranih ponuditelja.

Stoga predlažemo da se u Poziv doda sljedeća odredba:

Ponuditelj može u ovom postupku nastupiti samostalno ili kao zajednica gospodarskih subjekata. Zajednica gospodarskih subjekata može se osloniti na sposobnost svojih članova ili drugih gospodarskih subjekata, sukladno primjenjivim pravilima i načelima javne nabave.

Ponuditelj može dio ugovora dati u podgovor. Sudjelovanje podgovaratelja ne utječe na odgovornost odabranog ponuditelja za uredno izvršenje ugovora.

Radi dokazivanja ispunjavanja uvjeta tehničke i stručne sposobnosti, ponuditelj se može osloniti na sposobnost drugih gospodarskih subjekata, neovisno o pravnoj prirodi njihova međusobnog odnosa. Ako se ponuditelj oslanja na iskustvo, stručne kvalifikacije, tehničke kapacitete ili druge resurse drugog gospodarskog subjekta, mora dokazati Naručitelju da će ti resursi stvarno biti dostupni za izvršenje ugovora, primjerice dostavom izjave, sporazuma ili drugog odgovarajućeg dokaza o stavljanju resursa na raspolaganje.

U slučaju oslanjanja na relevantno stručno iskustvo drugog gospodarskog subjekta, taj subjekt mora sudjelovati u izvršenju dijela usluge za koji se njegova sposobnost koristi. Naručitelj zadržava pravo

provjere ispunjava li takav subjekt relevantne uvjete sposobnosti te postoje li kod njega razlozi koji bi sprječavali njegovo sudjelovanje u izvršenju ugovora.

Slijedom svega navedenoga, molimo Naručitelja da izmijeni javno objavljenu dokumentaciju na način da uvjeti tehničke i stručne sposobnosti budu razmjerni predmetu nabave, stvarno povezani s naravi usluge koja se nabavlja te da ne dovode do neopravdanog ograničavanja tržišnog natjecanja.

Također molimo da se, u slučaju izmjene dokumentacije, primjereno produži rok za dostavu ponuda kako bi svi zainteresirani gospodarski subjekti imali dovoljno vremena za pripremu i dostavu ponude pod izmijenjenim uvjetima.

Odgovor:

Ne prihvaća se prijedlog.

Predmet nabave je izrada preinvesticijske studije za sustav javnog navodnjavanja. Ista usluga je izrada preinvesticijske studije, a slična usluga je izrada studije izvodljivosti za sustav javnog navodnjavanja. Izrada tih studija za sustave javnog navodnjavanja značajno je različita od izrade istih za druge „projekte“ navedene od zainteresiranog gospodarskog subjekta, a što je vidljivo iz Specifikacije usluga. Kao što je jasno vidljivo, ovdje se radi o postupku jednostavne nabave, a ne javne nabave sukladno ZJN 2016. Danim uvjetima, koji su jasni, razumljivi i nedvojbni te koji su njegovo diskrecijsko pravo (Naručitelj, a ne gospodarski subjekti, utvrđuje što je „relevantno iskustvo“), Naručitelj je u potpunosti uzeo u obzir i poštuje načela javne nabave kao i što istima osigurava izvršenje predmeta nabave na odgovarajućoj razini kvalitete.

Predmetna nabava se ne odnosi na projekt sufinanciran iz EU fondova, iako isto nije ni bitno.

STRUČNO POVJERENSTVO NARUČITELJA