



KLASA: 013-04/25-01/7
URBROJ: 2133-05-02/03-25-2
Karlovac, 05. prosinca 2025. godine

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Program razvoja poduzetništva na području Karlovačke županije u 2026. godini
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Upravni odjel za gospodarstvo
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
Datum dokumenta	20. 10. 2025. – 19. 11. 2025.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Upravni odjel za gospodarstvo
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA www.kazup.hr <i>Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 20. listopada 2025. do 19. studeni 2025. godine.</i>
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	<ul style="list-style-type: none">• Obrtnička komora Karlovačke županije <p>1.) Točka 3. Mjere, korisnici sredstava i način provedbe: Smatramo da nisu dobro definirani korisnici prema NKD-u, obzirom da je dio navedenih prema NKDu 2025. (područje C, F, I, T), a dio prema NKDu 2007- konkretno PODRUČJE N - Odjeljak 81 - Usluge u vezi s upravljanjem i održavanjem zgrada te djelatnost uređenja i održavanja krajolika je prema NKDu 2007. (a prema NKDu 2025. te djelatnosti su sada u PODRUČJU O, te svakako podržavamo da budu definirani kao korisnici). Sugeriramo da u korisnike dodate i sljedeće: - Iz Područja O (NKD 2025)-odjeljak 82- Uredske administrativne i pomoćne djelatnosti te ostale poslovne pomoćne djelatnost- 82.10- Uredske administrativne i pomoćne djelatnosti te 82.30 Organizacija sastanaka i poslovnih sajmova -iz područja N (NKD 2025)- STRUČNE, ZNANSTVENE I TEHNIČKE DJELATNOST, odjeljak 69, skupina 69.2- Računovodstvene, knjigovodstvene i revizijske djelatnosti; porezno savjetovanje, te sve iz Odjeljka 70- Upravljačke djelatnosti i savjetovanje u vezi s upravljanjem. Obzirom na troškove vezane uz odredbe Fiskalizacije 2.0 , te nadogradnje</p>

sustava i kupnju opreme, smatramo da će navedene djelatnosti imati dodatne troškove u poslovanju, stoga bi im uvrštavanje na listu prihvatljivih korisnika olakšalo proces prilagodbe.

Primjedba se prihvaća djelomično.

• Valentina Pogačić / APNI d.o.o. za stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti u području građevinarstvo

2.) Nacrt Programa ne uključuje djelatnost NKD 71.12 – Inženjerstvo i s njim povezano tehničko savjetovanje kao prihvatljivu djelatnost za korištenje bespovratnih sredstava.

Obrazloženje:

Usluge inženjerskog projektiranja, konstrukcijskih analiza, tehničkog savjetovanja, nadzora i specijaliziranog dizajna prostora ključne su za sigurnu i kvalitetnu gradnju, što je osobito značajno u kontekstu obnove, poticanja održive gradnje, poticanja poduzetništva i unapređenja poslovne infrastrukture u Županiji. U praksi, mali poduzetnici u ovoj djelatnosti ne mogu napredovati bez ulaganja u suvremenu opremu (računalnu opremu, softvere za modeliranje i proračune, mjernu opremu, prezentacijsku opremu itd.), zbog čega isključenost ove djelatnosti usporava razvoj lokalnog tržišta i smanjuje konkurentnost. Također ističem da sam jedina specijalistica potresnog inženjerstva registrirana u Karlovačkoj županiji. Vidim veliki potencijal za projekte obnove zgrada koje su oštećene potresima, posebno u kontekstu Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom. Prema Zakonu o obnovi, obnovi se građevine na području Karlovačke županije koje su stradale u potresu.

Za kvalitetnu i sigurnu konstrukcijsku obnovu potrebni su mi specijalizirani softveri (npr. Dlubal RFEM, čija licenca može koštati i do ~16.000 €), kao i snažno računalo koje može izvesti složene proračune. Bez ovih resursa ne mogu provoditi tehnički ispravne i sigurne projekte obnove, što smanjuje moju mogućnost doprinosa obnovi lokalnih zgrada i osiguranju stručne konstrukcijske podrške u Županiji. Smatram da bi Program razvoja poduzetništva trebao prepoznati ovu potrebu i omogućiti potporu poduzetnicima s kompetencijama u potresnom inženjerstvu, ne samo radi poslovnog rasta, već i zbog šireg društvenog i javnog interesa u obnovi i sigurnosti zgrada. Predlažem dodavanje djelatnosti NKD 71.12 na popis prihvatljivih za potporu

Primjedba se prihvaća djelomično.

Anonimno

3.) KORISNICI:

Imam primjedbu na korisnike (točka 3) ovih mjera u smislu izostavljanja računovodstvene struke koja kroz čitavu 2025. godinu planira, educira se i troši vlastita sredstva na edukaciju o fiskalizaciji i provođenju fiskalizacije za svoje klijente. Razvojem gospodarstva i digitalizacijom koju ste naveli kao najviše bodovanu, zanemarili ste činjenicu da u tom procesu najviše izgaraju računovođe koji su podrška svojim klijentima i prvi na liniji kada se uvode izmjene i promjene. Nadolazećom fiskalizacijom 2.0, računovođe su provele godinu plaćajući edukacije, a u 2026 godini ih (nas) čeka veći obujam posla, zbog prilagodbe tom procesu u smislu nabavke većih ili dodatnih monitora, jačih računala, ali i nabavke kompletne nove opreme zbog potrebe za zapošljavanjem studenata ili dodatne radne snage makar na 4 sata. Također, u prihvatljive troškove svakako treba uključiti IT opremu za svakog poduzetnika,

	<p>jer tko dosad nije fiskalizirao, obavezan je od 1.1., ako posluje s građanima, a veliki dio klijenata će se morati prilagoditi i prebaciti na „digitalizaciju“, nabaviti fiskalne blagajne ili računala, pogotovo mali obrtnici i poduzetnici, stoga smatram da je ovo godina kada treba uvelike podržati ne samo računovodstvenu struku nego i svakog obrtnika i poduzetnika.</p> <p>Neke djelatnosti se već godinama ponavljaju kroz vaše potpore i tako ne podržavamo druge djelatnosti. Također, većina njih u prvoj godini ostvaruje velike potpore od Zavoda za samozapošljavanje, pa vas ljubazno molim da se onima koji su korisnici u 2026. godini mjera za samozapošljavanje ukine pravo na prijavu ili da im se omogući pravo samo ukoliko nabavljaju velike strojeve i opremu iznad 7000 eura, koliko je bila minimalna potpora za samozapošljavanje čime mogu financirati to što nabavljaju. Smatram da je potrebno podržati one koji nisu ostvarili pravo na potporu sa samozapošljavanje, a upravo u tome se krije „dvostruko financiranje“ koje često ostane nevidljivo i vama i zavodu.</p> <p>Molim da uvedete i mogućnost sufinanciranja nabave rabljene za koju postoji vidljiva faktura. Veliki broj poduzetnika i obrtnika nabavlja rabljene strojeve i opremu, no ističem da svakako treba ukinuti mogućnost kupovine od povezanih osoba.</p> <p>Točka 6.4. Neprihvatljivi troškovi: troškovi nabave informatičke opreme koja uključuje stolno te prijenosno računalo, tablet računalo te sve pripadajuće komponente, licence za kompjuterske programe, osim u slučaju prijave na podmjeru 2.1. pri čemu takvi troškovi moraju biti usko povezani s obavljanjem osnovne djelatnosti te nisu povezani sa sporednim procesima poslovanja (računovodstvo, poslovna komunikacija, marketing i slično), - u godini kada se prilagođavamo fiskalizaciji 2.0 i kada svaki obrtnik i poduzetnik mora biti informatički opremljen, svatko bi trebao imati pravo na ovu mjeru, a ne ukinuti ovaj trošak kao prihvatljiv, već sam ranije objasnila zašto.</p> <p>Bodovanje - smatram da nije pravedno da se boduju žene i muškarci, jedinice lokalne samouprave, podmjere na koje se prijavljujemo.</p> <p>U višegodišnjem iskustvu, postoje obrtnici i poduzetnici koji imaju prijavljena sjedišta na adresi koja pripada manje razvijenim skupinama, isključivo zbog ovakvih mjera.</p> <p>Ne vidim razloga zašto bi se više bodovala mjera digitalizacije od nabavke stroja, računala ili slično, a s druge strane, nabavka stroja ili računala je potrebna da bismo proveli digitalizaciju, a nekome to znači i proširenje usluge.</p> <p>Molimo ovim putem da ukinete bodovanja i da uvedete online prijave, po principu najbrže prijave, uz zadovoljavanje svih kriterija.</p> <p>Također, savjetujem veću kontrolu nakon nabavke strojeva, opreme, provođenja digitalizacije, što bi značilo odlazak predstavnika Karlovačke županije na teren i kontrolu nabavljenog i provedenog.</p> <p>Molim i da kod popisa potrebne dokumentacije izuzmete s popisa Izvadak iz obrtnog registra i trgovačkog suda, te da za paušalne obrtnike ne tražite JOPPD obrasce, jer to nisu obvezni slati.</p> <p><u>Primjedba se prihvaća djelomično.</u></p>
<p>Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe</p>	<p>Obrtnička komora Karlovačke županije</p> <p>Primjedbe pod r.br. 1.) prihvaćaju se djelomično.</p> <p>Obrazloženje: Prema NKD 2025 Programom predviđene djelatnosti iz Odjeljka 81- Usluge u vezi s upravljanjem i održavanjem zgrada te djelatnost uređenja i održavanja krajolika, dio su područja O te se primjedba prihvaća i izmijenit će se Program</p>

Nacrta

na način da se u točki 3. kao prihvatljivo područje djelatnosti određuje PODRUČJE O: ADMINISTRATIVNE I POMOĆNE USLUŽNE DJELATNOSTI, Odjeljak 81 Usluge u vezi s upravljanjem i održavanjem zgrada te djelatnost uređenja i održavanja krajolika,
Skupina 81.2. Djelatnosti čišćenja
Skupina 81.3. Uslužne djelatnosti održavanja krajolika.

Preostali navodi - primjedba vezana uz dodavanje korisnika ne prihvaća obzirom da primjena obveza iz Zakona o fiskalizaciji (NN 89/2025) za poduzetnike počinje 1. siječnja 2026. godine, zbog čega se glavnina troškova prilagodbe očekivano odnosi na 2025. godinu, dok Programom nije predviđena prihvatljivost troškova nastalih prije 1. siječnja 2026. godine. Također, troškovi nadogradnje sustava i nabave opreme potrebne za usklađivanje sa zahtjevima Fiskalizacije 2.0 predstavljaju zakonsku obvezu za sve obveznike te se smatraju redovnim troškom poslovanja.

Valentina Pogačić / APNI d.o.o. za stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti u području građevinarstvo

Primjedba pod r.br. 2.) se prihvaća djelomično.

Obrazloženje:

Primjedba vezana uz dodavanje djelatnosti 71.12 Inženjerstvo i s njim povezano tehničko savjetovanje **se prihvaća** na način da se u prihvatljive korisnike uvrštava područje N odjeljak 71 Arhitektonske djelatnosti i inženjerstvo; tehničko ispitivanje i analiza pri čemu i potencijalni prijavitelji registrirani u ovoj djelatnosti prilikom prijave moraju voditi računa o prihvatljivosti troškova sukladno točki 6.3. Programa.

ANONIMNO

Primjedbe/prijedlozi pod r.br. 3.) prihvaćaju se djelomično.

Obrazloženje:

Računovodstvene i knjigovodstvene usluge iznimno su bitne za poduzetništvo, no uvažavajući cilj i usmjerenost Programa primjedba o uključivanju djelatnosti NKD 69.20 **ne prihvaća se.**

Primjedba vezana uz potrebu prihvatljivosti troškova IT opreme za sve poduzetnike radi obveza koje proizlaze iz Zakona o fiskalizaciji (NN 89/2025) **ne prihvaća se** obzirom da se provedbom Program razvoja poduzetništva na području Karlovačke županije u 2026. godini želi potaknuti digitalizacija u smislu uvođenja novih tehnologija namijenjenih unaprjeđenju osnovnog poslovnog procesa radi ostvarivanja dodatne vrijednosti. Upravo stoga su troškovi nabave informatičke opreme i softvera temeljem Programa prihvatljivi u slučaju prijave na podmjeru 2.1. Sufinanciranje troškova digitalizacije poslovnog procesa, pri čemu moraju biti usko povezani s obavljanjem osnovne djelatnosti odnosno nisu povezani sa sporednim procesima poslovanja (računovodstvo, poslovna komunikacija, marketing i slično). Također, obveza iz Zakona o fiskalizaciji (NN 89/2025) za poduzetnike počinje s 1. siječnjem 2026. godine slijedom čega je realno da je glavnina troškova vezanih za prilagodbu poduzetnika nastala u 2025. godini dok je Programom definirana prihvatljivost troškova nastalih od 1. siječnja 2026. godine.

Primjedba vezana uz izmjenu pravila za korisnike potpora za samozapošljavanje na način da se korisnicima mjera za samozapošljavanje u 2026. godini ukine

	<p>pravo na prijavu ili da im se omogući pravo samo ukoliko nabavljaju velike strojeve i opremu iznad 7.000,00 eura, koliko je bila minimalna potpora za samozapošljavanje iz razloga što je moguće „dvostruko financiranje” ne prihvaća se. Naime, jedan od ciljeva Programa je osnaživanje novoosnovanih poslovnih subjekata. Mogućnost isključenja prijavitelja - korisnika mjere potpore Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za samozapošljavanje ili postavljanje posebnog financijskog praga za pojedinu skupinu prijavitelja predstavljalo bi diskriminatoran pristup i odstupanje od načela jednakog tretmana korisnika. Također, prilikom prijave na javni poziv objavljen temeljem Programa prijavitelji su prijavi dužni priložiti izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja danu pod krivičnom i materijalnom odgovornošću te izjavu o dodijeljenim potporama.</p> <p>Primjedba vezana uz mogućnost sufinanciranja nabave rabljenih strojeva i opreme za koju postoji vidljiva faktura ne prihvaća se obzirom na upitnu stvarnu vrijednost, postojanje eventualnog jamstva ispravnosti i kvalitete.</p> <p>Primjedba koja se odnosi na potrebu ukidanja mogućnost kupovine od povezanih osoba prihvaća se te će se u Programu dopuniti točka 6.4 stavak 1. alineja 2. na način da glasi: - troškovi nastali za robu i usluge dobavljača/izvođača s kojima je korisnik potpore povezan vlasničkim ili upravljačkim odnosima.</p> <p>Primjedba vezana na sustav bodovanja i kriterije u smislu da se ukine sustav bodovanja i uvede sustav najbrže prijave ne prihvaća se iz razloga što Karlovačka županija u svim Programima potpora koje provodi primjenjuje relevantne kriterije bodovanja radi osiguravanja transparentnosti postupanja a posebice radi doprinosa pojedinim ciljevima utvrđenim strateškim i provedbenim dokumentima.</p> <p>Prihvaća se primjedba/prijedlog vezan za veću kontrole nabave strojeva, opreme i provođenja digitalizacije. Provjera namjenskog utroška dodijeljenih sredstava, definirana je točkom 6.9. Programa te podrazumijeva provjeru na licu mjesta. Karlovačka županija u skladu s važećom Procedurom provjere namjenskog korištenja proračunskih sredstava kod krajnji korisnika (GKŽ 10/2025) vrši kontrole te će sukladno prijedlogu iste intenzivirati u 2026. godini.</p> <p>Primjedba vezana za popis potrebne dokumentacije na način da se kod popisa dokumentacije izuzme izvadak iz obrtnog registra i trgovačkog suda, te da se za paušalne obrtnike ne traži JOPPD obrazac ne može se razmatrati u okviru ovog postupka obzirom da popis dokumentacije nije utvrđen Programom već se isti utvrđuje javnim pozivom objavljenim temeljem Programa. Neovisno o tome isto će se razmotriti pri pripremi javnog poziva pri čemu se ističe da u dosadašnjim javnim pozivima dostava JOPPD obrasca nije bila obvezna već je predstavljala jednu od mogućnosti dokazivanja zaposlene osobe na puno radno vrijeme.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije zahtijevala dodatne financijske troškove.</p>