



REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA



KLASA:021-04/21-02/21
URBROJ:2133/1-01/06-21-18
Karlovac, 26. studenog 2021.

Temeljem članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) i članka 22. Statuta Karlovačke županije (Glasnik Karlovačke županije br. 17/21), Županijska skupština na svojoj 4. sjednici održanoj elektroničkim putem, **26. studenog 2021.** godine donosi

**SMJERNICE
ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE
OD 2021. DO 2024. GODINE**

Karlovačka županija u okviru svojih ustavnih i zakonskih prava i obveza (Zakon o sustavu civilne zaštite NN 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) uređuje, planira, organizira, financira i provodi širok spektar izuzetno složenih aktivnosti iz sustava civilne zaštite

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica, velikih nesreća, i katastrofa te ugroženosti stanovništva materijalnih i kulturnih dobara te okoliša, utvrđenih Procjenom rizika od velikih nesreća za Karlovačku županiju, KLASA:021-04/19-01/82, URBROJ: 2133/1-01/01-19-04 od 05.lipnja 2019. godine, a u cilju zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite, (Stožer civilne zaštite Karlovačke županije, službe i pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti, zapovjedništva i postrojbe vatrogastva, zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite, udruge građana od značaja za sustav civilne zaštite, donose se smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Karlovačke županije (u daljnjem tekstu Smjernice).

Cilj Smjernica je definirati i uskladiti financijske, ljudske i materijalno-tehničke resurse kojima raspolaže Karlovačka županija u slučaju pojave bilo kojeg oblika ugroze, te oformiti jedinstven i dobro koordiniran sustav civilne zaštite s jasno definiranim ovlastima, nadležnostima i zadacima svih njegovih sastavnica. Smjernicama se utvrđuju prioriteti koje izvršna vlast ima na području civilne zaštite u svom četverogodišnjem razdoblju te se iste donose na četiri godine i obvezno se moraju temeljiti na odredbama propisa kojima se uređuje upravno područje civilne zaštite i usklađuju se sa fiskalnim kapacitetima regionalne samouprave.

Donošenjem Smjernica stvaraju se prvenstveno financijski preduvjeti ne samo za prevenciju i zaštitu od mogućih ugroza nego i za učinkovito reagiranje u slučajevima nesreća, velikih nesreća i katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica i brze normalizacije svakodnevnog života na pogođenom području.

**1. OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE I SNAGE OD INTERESA
ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE**

Sustav civilne zaštite i učinkovita provedba njegovih složenih zadaća nezamisliva je bez službi i pravnih osoba koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti. Budući da na prostoru Karlovačke županije egzistira i djeluje širok spektar ovakvih subjekata (u najširem smislu ovdje možemo uključiti prijevoznike, građevinske, ugostiteljsko-turističke i druge gospodarske subjekte koji svojim materijalno-tehničkim ili smještajnim kapacitetima mogu dati značajan obol učinkovitoj provedbi aktivnosti u sustavu civilne zaštite). Ovdje ističemo samo one subjekte koji su od najvitalnijeg interesa za ustroj i funkcioniranje sustava civilne zaštite:

STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Temeljem članka 21. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) te članka 5. stavak 1. i 2. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite, (NN 126/19) i članka 35. Statuta Karlovačke županije (Glasnik Karlovačke županije broj 17/21), županica Karlovačke županije donosi:

**ODLUKU
o imenovanju Stožera civilne zaštite Karlovačke županije**

1.	VESNA HAJSAN DOLINAR	zamjenica župana, za načelnicu
2.	GORAN FRANKOVIĆ	zapovjednik Vatrogasne zajednice Karlovačke županije, za zamjenika načelnika
3.	BRANKO ZORETIĆ	pročelnik Ureda župana Karlovačke županije, za člana
4.	JOSIP RIBAR	viši stručni suradnik za zaštitu na radu, vatrogastvo i razminiranje, za tajnika
5.	DARKO BRATIĆ	načelnik Policijske uprave Karlovačke, za člana
6.	ALENKO HUDAK	voditelj Službe civilne zaštite Karlovac, za člana
7.	MATIJA KRANJČEVIĆ	pročelnik stanice Hrvatske gorske službe spašavanja Karlovac, za člana
8.	NIKŠA ANTICA	ravnatelj Opće bolnice Karlovac, za člana
9.	BRANKA HASTOR	ravnateljica društva Crvenog križa Karlovačke županije, za članicu
10.	VALENTINA TOMIČIĆ ŽABČIĆ	v.d. ravnateljica Zavoda za javno zdravstvo Karlovačke županije, za članicu
11.	PERICA VUCELIĆ	ravnatelj Zavoda za hitnu medicinu Karlovačke županije, za člana
12.	DARIO MEŠTROVIĆ	Županijska uprava za ceste Karlovac, za člana
13.	BILJANA ŽELJEZNJAK	voditeljica ispostave, VGI za mali sliv Kupe, Karlovac, za članicu
14.	MARINA JARNJEVIĆ	pročelnica Upravnog odjela za graditeljstvo i okoliš, za članicu
15.	MAJA VUČINIĆ KNEŽEVIĆ	pročelnica Upravnog odjela za hrvatske branitelje i zdravstvo, za članicu

Stožer održava redovne i izvanredne sjednice. Redovne sjednice u pravilu se održavaju dva puta godišnje, a izvanredne po potrebi, ovisno o nastanku, vrsti i karakteru prirodne nepogode.

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite na području Karlovačke županije

- Županijska uprava za ceste, Karlovac,
- Gradska toplana d.o.o. Karlovac,
- Zelenilo d.o.o. Karlovac,
- Čistoća d.o.o. Karlovac,
- Vodovod i kanalizacija d.o.o. Karlovac,
- Komunalno poduzeće Duga Resa d.o.o.,
- Komunalno Ozalj d.o.o.,
- Komunalac Slunj, d.o.o.,
- Vodovod i kanalizacija, d.o.o. Ogulin,
- Javna ustanova „Natura VIVA“ za upravljanje zaštićenim dijelovima na području Karlovačke županije

U narednom razdoblju pojačati će se suradnja sa službama, pravnim osobama i operativnim snagama civilne zaštite i snagama od interesa za sustav civilne zaštite kako bi shodno Zakonu o sustavu civilne zaštite i zaštite, (NN 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) te kako bi se koordiniranim djelovanjem svi relevantni subjekti implementirali u novi sustav te izradili programe čija bi realizacija doprinijela materijalno-tehničkom jačanju sustava civilne zaštite na području Karlovačke županije i njegovom harmoničnom funkcioniranju kao jedinstvene cjeline.

2. UDRUGE GRAĐANA KOJE NEMAJU JAVNE OVLAŠTI, A OD INTERESA SU ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE

Pored službi i pravnih osoba koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti, u svakoj društvenoj zajednici koja njeguje napredne demokratske tekovine slobodnog svijeta, djeluje čitav niz udruga građana koje različitim aktivnostima njeguju mnoga specifična znanja i vještine koje mogu značajno unaprijediti učinkovitu provedbu mjera civilne zaštite.

Svjesna navedene činjenice Karlovačka županija će pozvati udruge da izrade i prezentiraju programe razvoja kako bi se sagledale mogućnosti njihovog daljnjeg materijalno-tehničkog i kadrovske jačanja, u cilju skladnog inkorporiranja istih u sustav civilne zaštite.

Sukladno tome Karlovačka županija je na temelju navedenih programa spremna, u okviru svojih financijskih mogućnosti, financirati one aktivnosti udruga, koje se nakon provedene stručne valorizacije, pokažu opravdanim za unaprjeđenje sustava civilne zaštite.

S udrugama čije aktivnosti u najvećoj mjeri doprinose izgradnji i unaprjeđenju sustava civilne zaštite, Karlovačka županija će sklopiti ugovore o utvrđivanju zajedničkog interesa za njihovo djelovanje i tako postaviti temelje dugoročne suradnje.

Jedna od najznačajnijih udruga ovoga tipa jest Hrvatska gorska služba spašavanja-stanica Karlovac i Ogulin, kao stručna humanitarna, neprofitna udruga čiji su pripadnici specijalizirani su za traganje i spašavanje u posebnim okolnostima, na nepristupačnim područjima, te pri elementarnim nepogodama i drugim akcidentnim situacijama i koje zahtijevaju uporabu posebnih sposobnosti spasilačkih tehnika i opreme. U tom kontekstu treba reći da su Karlovačka županija i HGSS- stanice Karlovac i Ogulin sklopili ugovore o suradnji kojim su definirana područja zajedničkog interesa Karlovačke županije i HGSS, te uređen način financiranja redovnih djelatnosti

Kako je jedno od područja zajedničkog interesa, provedba obuke spašavanja organiziranjem, vježbi, seminara i tečajeva, navedeni dokument dobar je temelj suradnje u narednom razdoblju koji otvara široke mogućnosti za razvoj sustava civilne zaštite. U tom svjetlu Karlovačka županija intenzivirati će suradnju s HGSS, te će u okviru svojih financijskih mogućnosti sustavno pomagati njene redovne djelatnosti.

3. VATROGASNA ZAPOVJEDNIŠTVA I POSTROJBE

Vatrogasnu djelatnost na području Karlovačke županije objedinjuje Vatrogasna zajednica Karlovačke županije. Ovdje svakako treba istaknuti značaj dvaju javnih profesionalnih vatrogasnih postrojbi (JVP Karlovac i JPVP Ogulin) koje svojom opremljenošću i osposobljenošću mogu odgovoriti gotovo svim oblicima potencijalnih ugroza te kao takve čine najkvalitetniji i najoperativniji dio vatrogasnog sustava na području Karlovačke županije. U okviru financijskih mogućnosti potrebno je dalje razvijati djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava kao najbrojnijih i najrasprostranjenijih vatrogasnih postrojbi na području Karlovačke županije koje su duboko ukorijenjene u tradiciju našeg čovjeka te kao takve, pored svoje primarne funkcije, ostvaruju i čitav niz drugih funkcija značajnih za skladno funkcioniranje šire društvene zajednice. Kako bi se u narednom razdoblju materijalno-tehnička opremljenost i stručna osposobljenost ove komponente sustava zaštite i spašavanja podigla na višu razinu potrebno je, (kroz suradnju Karlovačke županije, Vatrogasne zajednice i inih vatrogasnih postrojbi našeg područja) provesti slijedeće aktivnosti:

1. sustavno provoditi preventivne mjere zaštite od požara (osobito tijekom ljetnih mjeseci, kao i u drugim razdobljima u godini u kojima postoji povećana opasnost od nastanka požara),
2. educirati lokalno stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara,
3. kontinuirano provoditi stručnu suradnju vatrogasnih zajednica gradova i općina, dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih profesionalnih vatrogasnih postrojbi na području županije u cilju ostvarivanja zajedničkih zadaća i unaprjeđenja operativne sposobnosti svih vatrogasnih postrojbi,
4. učiniti novi napor u opremanju vatrogasnih postrojbi najsuvremenijim materijalno-tehničkim sredstvima;
5. stalno provoditi stručno osposobljavanje vatrogasnih postrojbi organizacijom seminara i pokaznih vježbi,
6. intenzivirati suradnju vatrogasnih postrojbi na području Karlovačke županije i drugih gospodarskih subjekata, ustanova i udruga koji se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti kako bi se osiguralo njihovo koordinirano djelovanje u slučaju nastanka nesreće, velike nesreće ili katastrofe,

4. STOŽER I POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE

Stožer i postrojbe civilne zaštite temeljna su strateška pričuva sustava civilne zaštite na području Karlovačke županije. Imamo li u vidu da je ustrojavanje ovoga izuzetno kompleksnog sustava vrlo zahtjevan zadatak, u narednom razdoblju potrebno je provesti širok spektar aktivnosti kako bi isti čim prije bio u punoj operativnoj funkciji.

Sukladno tome u narednom razdoblju potrebno je:

- u suradnji sa svim relevantnim institucijama izraditi standardne operativne postupke za sve predvidive oblike izvanrednih situacija,
- sustavno provoditi edukaciju članova Stožera civilne zaštite Karlovačke županije,

- materijalno - tehnički opremiti zapovjedništvo i specijalističke timove civilne zaštite Karlovačke županije,
- kontinuirano provoditi proces edukacije djece i mladeži u sustavu civilne zaštite,
- kontinuirano provoditi pokazne vježbe kako bi se provjerila spremnost sustava civilne zaštite za odgovor na sve potencijalne ugroze, te otklonili eventualno uočeni nedostaci,
- u suradnji Karlovačke županije i gradova na njenom području opremiti skladište „SKOK“ Jamadol u kojemu će se na adekvatan način uskladištiti oprema specijalističkih postrojbi civilne zaštite, a i provoditi vježbe svih operativnih snaga sustava civilne zaštite sa područja Karlovačke županije i cijele RH,
- u provedbi svih aktivnosti značajnih za izgradnju sustava civilne zaštite, sustavno unaprjeđivati koordinaciju Stožera civilne zaštite Karlovačke županije i Stožera civilne zaštite jedinica lokalne samouprave,
- ustrojiti bazu podataka operativnih snaga civilne zaštite.

5. PREDVIĐENA FINACIJSKA SREDSTVA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITU U PERIODU 2021-2024. GODINA

Godina	2022.	2023.	2024.
Vatrogastvo Karlovačke županije	1.350.000,00	1.360.000,00	1.360.000,00
Sufinanciranje jedinica civilne zaštite i službi spšavanja	635.500,00	573.000,00	573.000,00
UKUPNO	1.985.500,00	1.933.000,00	1.933.000,00

Izvor: Prijedlog proračuna za 2022. i projekcije za 2023. i 2024.

6. SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA

Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi, (škole, vrtići, sportske dvorane, stadioni i slično) dužni su uspostaviti i održavati odgovarajući sustav uzbunjivanja građana te ga povezati s nadležnim centrom 112.

Ravnateljstvo civilne zaštite, Služba civilne zaštite Karlovac obavlja poslove obavješćivanja i uzbunjivanja stanovništva i koordinira jedinstveni sustav uzbunjivanja. Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi dužni su istaknuti obavijest o telefonskom broju i znakove za uzbunjivanje na vidljivom mjestu na svim javnim ustanovama i stambenim zgradama.

7. ZAŠTITA EKO-SUSTAVA

Cilj je zaštita i očuvanje okoliša.

Aktivna zaštita okoliša ima za cilj mogućnost brzih i pravovremenih intervencija ukoliko su prekoračene standardne vrijednosti pokazatelja onečišćenja koje su usvojene i definirane u zakonima i provedbenim aktima u području zaštite okoliša.

Svakako je nužno na području Karlovačke županije sustavno pratiti kakvoću zraka, voda i tla, te razvijati i njegovati suradnju s nevladinim udrugama na području županije koje djeluju u ovom području

U suradnji s eko-stožerom razvijati snage, opremiti ih i uvježbavati.

8. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

Cilj je podizanje razine svijesti građana kao sudionika sustava civilne zaštite.

Nesreća bilo kojeg oblika i obima rijetko koga ostavlja ravnodušnim. Ljudi u takvim situacijama različito reagiraju, neki su u panici, neki traže pomoć, većina ne zna kako pravilno reagirati što ponekad može imati kobne posljedice. U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete potrebno je konstantno educirati stanovništvo.

U tom smislu treba provoditi:

- informiranje građana putem sredstava javnog informiranja, štampanje određenih letaka sa upoznavanjem građana sa njihovom ulogom u sustavu civilne zaštite,
- informiranje građana kroz rad mjesnih odbora i gradskih četvrti i drugih institucija,
- obilježavanje datuma od značaja za civilnu zaštitu, (01. ožujak Dan civilne zaštite),
- prezentacije rada redovnih snaga sustava civilne zaštite.

Ove Smjernice za organizaciju i sustav civilne zaštite za razdoblje 2021.- 2024. godinu objavit će se u Glasniku Karlovačke županije.

Dostaviti:

1. Martina Furdek Hajdin, županica
2. Glasnik Karlovačke županije
3. Ured župana – Josip Ribar
4. Ured župana
5. Pismohrana



**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**

mr.sc. Vlado Jelkovic